

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองท้องถิ่น (Local Government) ถือเป็นรูปแบบหนึ่งที่เป็นพื้นฐานการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและมีความสำคัญต่อการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชุมชนท้องถิ่นที่มีสภาพปัญหาสังคม วัฒนธรรม ความเป็นอยู่ และทรัพยากรธรรมชาติที่แตกต่างกัน ลำพังเพียงรัฐบาลกลางในฐานะที่ต้องดูแลประชาชนโดยรวมทั่วประเทศ ย่อมไม่สามารถตอบสนองความต้องการหรือแก้ไขปัญหาได้อย่างทั่วถึง และตรงตามความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ รวมถึงการเรียกร้องของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นที่ต้องการมีส่วนร่วมในการปกครองและพัฒนาท้องถิ่นของตนเองมาอย่างยาวนาน ทำให้รัฐบาลในหลายประเทศได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจจากส่วนกลาง (Centralization) มาสู่การปกครองแบบการกระจายอำนาจ (Decentralization) มากขึ้น เพื่อให้สิทธิแก่ชุมชนในการตัดสินใจดำเนินการกิจของท้องถิ่น (โกวิทย์ พวงงาม, 2550, หน้า 11)

การจัดการปกครองท้องถิ่นเป็นการจัดการปกครองเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ท้องถิ่นได้มีอิสระในการปกครองตนเอง และส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเองได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองมากขึ้น ตลอดจนมีสิทธิและบทบาทในการดำเนินการปกครองท้องถิ่นอันนำไปสู่รากฐานและวิถีทางการปกครองตามระบบประชาธิปไตยมากขึ้น ความพยายามในการกระจายอำนาจการปกครองบริหาร เป็นการเริ่มไปสู่การกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่นเพราะท้องถิ่นสามารถมีอำนาจในการปกครองตนเองสำหรับประเทศไทยมาตรการหนึ่งที่รัฐให้การปรับปรุงการปกครองท้องถิ่นหรือการปกครองตัวเองเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาท้องถิ่นยิ่งขึ้น ทำให้ทุกคนในท้องถิ่นได้มีส่วนได้ส่วนเสียในการบริหารท้องถิ่นตนเองนำไปสู่ความรับผิดชอบและความหวงแหนต่อสิทธิประโยชน์ที่ประชาชนพึงได้รับและปกป้องไว้ (ชูชาติ กีฬาแปง , 2539, หน้า 16)

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์การที่จัดการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จะต้องมีการวางแผนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ซึ่งได้ยึดหลักการกระจายอำนาจการปกครองและให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ

ปกครองตนเอง การปกครองจึงถือได้ว่า เป็นรากฐานการปกครองในระบบประชาธิปไตย (Basic Democracy) เนื่องจากการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันการศึกษาทางการเมืองการปกครอง ฝึกให้ประชาชนได้เรียนรู้ในการปกครองตนเอง การวางแผนพัฒนา เพื่อเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละท้องถิ่น โดยตนเอง ให้ประชาชนรู้ว่าตนมีความเกี่ยวพันมีส่วน ได้ส่วนเสียในการปกครอง การบริหารท้องถิ่นเกิดความรับผิดชอบและวางแผนต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอาศัย อันจะนำมาซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในการปกครองระบอบประชาธิปไตยในที่สุด (ชูศักดิ์ เทียงตรง, 2518, หน้า 6-7) จะเห็นได้ว่าเป้าหมายการปกครองท้องถิ่นนั้น คือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษากองการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง มีส่วนในการดำเนินกิจการของท้องถิ่นด้วยตนเองโดยเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีส่วนในการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองตนเองอันเป็นพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย และถือว่าเป็นหัวใจสำคัญประการหนึ่งของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย เพราะในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่อยู่อย่างอิสระพอสมควรในการบริหารจัดการกิจการต่างๆ ของท้องถิ่น และผู้ที่ทำหน้าที่ในสภาท้องถิ่นต่างก็เป็นประชาชนในท้องถิ่นนั้น ที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาทำหน้าที่ในการบริหารงานอันเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นด้านการจัดการศึกษาพัฒนาในด้านต่างๆ การส่งเสริมอาชีพ เป็นต้น จึงเป็นการให้สิทธิปกครองตนเองแก่ประชาชน ซึ่งจะทำให้ประชาชนสำนึกในความสำคัญของตนเองต่อท้องถิ่นที่มีส่วนในการรับรู้ถึงปัญหาอุปสรรคต่างๆ ในการทำงานและมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและรับประโยชน์ร่วมกันและประการสำคัญ เพื่อให้องค์กรปกครองท้องถิ่นสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตรงเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพอย่างรวดเร็วทันเหตุการณ์ (ประยูร อรัญรุท, 2542, หน้า 3) ซึ่งจากภารกิจดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการวางแผนในการปฏิบัติงานขององค์กร เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่จะต้องดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 จึงได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจส่งผลทั้งเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน อีกทั้งเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนำมาประกอบการตัดสินใจเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

แต่ปรากฏว่าในช่วงเวลาที่ผ่านมามองค์การบริหารส่วนตำบลโดยส่วนใหญ่กลับไม่สามารถวางแผนพัฒนาตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควรดังที่เราสามารถพบเห็นได้ตลอดว่าวัฒนธรรมของการจัดทำแผนพัฒนาตำบลที่ผ่านๆ มาเป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ทางราชการเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือหรืออย่างดีก็สนับสนุนแก่ชุมชนหรือไม่ก็เป็นเรื่องเฉพาะผู้นำ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือกรรมการบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ดำเนินการ โดยที่ชาวบ้าน กลุ่มองค์กรอื่นๆ ไม่มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลแต่อย่างใด (ธีรวรรณ เทพรัถย์, 2544, หน้า 5) อีกทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลได้ประสบปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการวางแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหลายประการคือ ปัญหาด้านงบประมาณ ปัญหาบุคลากรขาดความรู้และประสบการณ์ในกระบวนการวางแผน ปัญหาประชาชนขาดความรู้เกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล ปัญหาขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัญหาขาดความสามัคคี ปัญหาการเล่นพวกในการคัดเลือกบุคลากร ปัญหาขาดการประสานงานระหว่างสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกับประชาชน ปัญหาการขาดเอกภาพในการบริหารงานและปัญหาขาดแคลนเครื่องมือเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการพัฒนา (ธีรวรรณ เทพรัถย์, 2544, หน้า 132-133)

องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตาก มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น โดยจะมีความสัมพันธ์กับจังหวัดและอำเภอในฐานะราชการบริหารส่วนภูมิภาคและกับราชการบริหารส่วนท้องถิ่นอื่น ทั้งในฐานะผู้กระทำและผู้ถูกกระทำในฐานะผู้กระทำหรือผู้ดำเนินการก็จะมีหลายบทบาทหน้าที่ด้วยกัน หน้าที่หนึ่งที่สำคัญก็คือ หน้าที่ที่จะต้องจัดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เพื่อเป็นการวางแผนการพัฒนาในห้วงระยะเวลาหนึ่ง โดยอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการ

การวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในจังหวัดตาก เมื่อมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ละครั้งได้ยึดถือตามแนวทางเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครอง โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แต่ที่ผ่านมามีการจัดทำแผนพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่เป็นการวางแผนร่วมกันระหว่างคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาบางส่วนและพนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จากผลการปฏิบัติงานตามแผนงานโครงการพัฒนาตำบลประจำปี พบว่า ประชาชนในพื้นที่ยังประสบปัญหาการเข้าร่วมกิจกรรมของชุมชนและการสร้างความเข้าใจที่ดีต่อกัน บุคลากรส่วนหนึ่งเป็นบุคลากรต่างท้องถิ่นอาจยังไม่เข้าใจวัฒนธรรมและชีวิต ความต้องการที่เป็นแก่นแท้ของชุมชน ทำให้ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ประกอบกับที่ผู้วิจัยได้สัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการวางแผน

พัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดตากพบว่ากระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลยังเป็นความคิดเห็นเฉพาะฝ่ายบริหารและสภาพบางส่วนไม่ได้แสวงหาความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการวางแผนพัฒนา ซึ่งสอดคล้องกับรายงานผลตามการรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี 2552 โดยคณะทำงาน (Core Team) การประเมินในด้านบริหารจัดการพบว่าเมือง้องการบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตาก หลายแห่งยังประสบปัญหาหลายด้านในขั้นตอนต่างๆ ของการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น เช่น การบริหารเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ การจัดทำแผนพัฒนาสามปี จนกระทั่งถึงการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบฯ ระดับการประเมินอยู่ในระดับที่ปานกลางถึงต่ำ

ผู้วิจัยในฐานะที่เป็นบุคลากรที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลและมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการและประสานงานการปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล เห็นว่าการศึกษาในเรื่องนี้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการศึกษาวิเคราะห์หาค้นหาปัญหาและศึกษาแนวทางพัฒนาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น อันจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่นได้เหมาะสมที่สุด และได้ตัดสินใจเลือกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตากเป็นเขตพื้นที่สำหรับการศึกษาวิจัย และสารสนเทศที่ได้จากการศึกษาค้นคว้าจะเป็นข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เหมาะสมถูกต้องต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ตั้งวัตถุประสงค์ไว้ดังนี้

1. เพื่อศึกษาสภาพการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตาก
2. เพื่อศึกษาปัญหาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตาก
3. เพื่อหาแนวทางพัฒนาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตาก

ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยเรื่อง แนวทางพัฒนาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดตาก ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตด้านเนื้อหาตาม โดยใช้กรอบแนวคิดในการศึกษาเกี่ยวกับกระบวนการวางแผนพัฒนา 4 ขั้นตอน ได้แก่ การวางแผน การปฏิบัติตามแผน การติดตามความก้าวหน้า การประเมินผล (กองราชการส่วนตำบล กรมการปกครอง, 2540, หน้า 1-2)

ขอบเขตด้านพื้นที่

ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตด้านพื้นที่เป้าหมายที่ต้องการศึกษาวิจัยในครั้งนี้คือ องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 53 แห่ง ในเขตจังหวัดตาก

ขอบเขตด้านประชากร

การวิจัยครั้งนี้ กระทำเป็นสองลักษณะคือ การสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากนั้น นำผลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาสร้างแบบสอบถามเพื่อสอบย่นความคิดและปรากฏการณ์กับกลุ่มประชากรกลุ่มใหญ่อีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น ประชากรในการวิจัยครั้งนี้จึงจำแนกเป็นสองส่วนคือ

ผู้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์ ผู้วิจัยได้กำหนดผู้ให้ข้อมูลเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับกระบวนการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยโดยแยกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ นักวิชาการ จำนวน 6 คน, ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 6 คน และผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ด้านการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น จำนวน 6 คน

ประชากรที่ใช้ในการสอบถามในวงกว้าง คือ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดตาก จำนวน 1,954 คน

กลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ กำหนดโดยใช้ตารางของ เกรจซี และมอร์แกน (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2549, หน้า 50-51) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 322 คน

ตัวแปรที่ศึกษา

1. สภาพการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล
2. ปัญหาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล

3. แนวทางการพัฒนาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบล

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. กระบวนการวางแผนพัฒนา หมายถึง กิจกรรม ที่จะต้องทำกันอย่างต่อเนื่อง โดยให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งภายในและภายนอกองค์กร และบางส่วนของแผนจะต้องมีการทบทวนใหม่ถ้าผลที่เกิดขึ้นขาดความสมบูรณ์ หรือไม่ปฏิบัติตามเป้าหมายที่คาดไว้ กิจกรรมนั้นหมายถึงกิจกรรมหลักของกระบวนการวางแผนพัฒนา ได้แก่ การวางแผน การปฏิบัติตามแผน การติดตามความก้าวหน้า การประเมินผล อธิบายได้ดังนี้

1.1 การวางแผน หมายถึง การเขียนโครงการเพื่อขออนุมัติจัดทำแผน การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงาน รวมถึงการจัดเก็บรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล การคัดเลือก การจัดลำดับ ความสำคัญของปัญหา ตลอดจนถึงการจัดทำออกมาเป็นเอกสารแผนพัฒนา

1.2 การปฏิบัติตามแผน หมายถึง การนำเอกสารที่ได้มาพิจารณาให้สอดคล้องกับงบประมาณ และวางแผนดำเนินงานในแต่ละแผนงาน โครงการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ และลงมือปฏิบัติ

1.3 การติดตามความก้าวหน้า หมายถึง การวางแผนติดตามความก้าวหน้าว่าเมื่อมีการปฏิบัติตามแผนแล้ว จะต้องคอยตรวจสอบหรือเฝ้าดูว่าโครงการดำเนินการไปถึงไหนแล้วเพียงใด เพื่อรายงานความก้าวหน้าของแผน และโครงการ

1.4 การประเมินผล หมายถึง การที่ได้ลงมือปฏิบัติตามแผนงาน โครงการใดๆ แล้วผลที่ได้จะต้องนำไปประเมินผลอีกเพื่อที่จะได้ทราบว่าผลการดำเนินงานนั้นๆ บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายหรือไม่ หากแผนงานโครงการใดประเมินผลออกมาแล้ว ไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย ก็ต้องนำมาหาสาเหตุ และแก้ไขปัญหาคต่อไป

2. การปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง ขั้นตอนการวางรูปแบบภาระที่ต้องการในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามขั้นตอนของกองราชการส่วนตำบล กรมการปกครอง ได้ให้แนวทางปฏิบัติแก่องค์การบริหารส่วนตำบลไว้ ได้แก่ กระบวนการวางแผนพัฒนาประกอบด้วย การวางแผน การปฏิบัติตามแผน การติดตามความก้าวหน้า การประเมินผล

3. สภาพการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง ลักษณะการปฏิบัติงานหรือกิจกรรมทางกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล

4. ปัญหาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง อุปสรรคหรือข้อขัดข้องที่ทำให้การปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนา ตามขั้นตอนของกองราชการส่วนตำบล กรมการปกครอง ได้ให้แนวทางปฏิบัติแก่องค์กรบริหารส่วนตำบลไว้ไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ได้

5. แนวทางพัฒนาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง วิธีการแก้ปัญหา และข้อเสนอแนะในการพัฒนารูปแบบการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรบริหารส่วนตำบล เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นไปอย่างเรียบร้อย

6. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

7. องค์กรบริหารส่วนตำบล หมายถึง หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดตาก ที่กระทรวงมหาดไทยประกาศจัดตั้งขึ้นตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537

8. คณะผู้บริหาร หมายถึง นายกององค์กรบริหารส่วนตำบล รองนายกององค์กรบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายกององค์กรบริหารส่วนตำบล

9. สภาท้องถิ่น หมายถึง สภาองค์กรบริหารส่วนตำบล

10. พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง ข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาลสามัญ พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

11. แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี

12. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

13. แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

14. ปิงบประมาณ หมายถึง ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม ของปีหนึ่งถึงวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ.ที่ถัดไปนั้นเป็นชื่อสำหรับปิงบประมาณนั้น

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

จากการศึกษาวิจัยจะทำให้ทราบถึงสภาพและปัญหาการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตาก ตลอดจนแนวทางการปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น อีกทั้งเป็นข้อมูลแก่ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลาง, ส่วนภูมิภาค, และส่วนท้องถิ่น ในการพิจารณาเป็นแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง และนำผลที่ได้จากการศึกษาวิจัยไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา ปรับปรุง แก้ไข การปฏิบัติงานตามกระบวนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดตาก ให้สามารถบริหารราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น